

邪教研究

刊名题字 张爱萍

创刊人 马洪 蒋一苇 林凌

Co-Founder: Ma Hong , Jiang Yiwei , Lin Ling

顾问 (以姓氏笔画为序)

Senior Advisors:

王梦奎 刘国光 沈立人

Wang Mengkui, Liu Guoguang, Shen Liren,

高尚全

Gao Shangquan

编委 (以姓氏笔画为序)

Editing Committee:

丁元竹 王一鸣 王振中 巴曙松 卢周来

Ding Yuanzhu, Wang Yiming , Wang Zhenzhong,

朱文晖 陆 铭 张晓晶 张朝中 李罗力

Ba Shusong, Lu Zhoulai, Zhu Wenhui, Lu Ming,

李 强 杨瑞龙 邴 正 周振华 贺力平

Zhang Xiaojing, Zhang Chaozhong, Li Luoli, Li Qiang,

胡少维 赵 晓 唐惠建 郭克莎 鲍宗豪

Yang Ruilong, Bing Zheng, Zhou Zhenhua,

蔡 昉 蔡 拓 魏 杰

He Liping, Hu Shaowei, Zhao Xiao, Tang Huijian, Guo Kesha,

Bao Zong hao, Cai Fang, Cai Tuo, Wei Jie

学术指导 樊 纲

Academic Adviser: Fan Gang

社 长 武良成

Chairman: Wu Liangcheng

本期轮值主编 桑百川

On-Duty Chief Editor: Sang Baichuan

综合开发研究院 (中国 · 深圳) 主管主办

开放导报

CHINA OPENING JOURNAL

主管主办：综合开发研究院（中国·深圳）

编辑出版：深圳《开放导报》杂志社

编辑：罗建邦 垠喜 张洁 余音 靳叶

技术编辑：李会芳

责任校对：李丽

电话：（0755）82443947（总编室）

（0755）82470729 82470545 25508791（编辑部）

（0755）82470545（发行部）

传真：（0755）82410997

E-Mail: kfdb@188.com

kfdb@yeah.net

发行范围：国内外公开发行

国内统一连续出版物号：CN 44-1338/F

国际标准连续出版物号：ISSN 1004-6623

广告经营许可证：深工商广字03-3-0028号

国内发行：深圳市邮局 国内邮发代号：46-182

订阅处：全国各地邮局（所）

国外发行代理：中国图书进出口总公司

国外发行代号：M6623T

本刊地址：深圳市罗湖区银湖路金湖一街CDI大厦

邮政编码：518029

承印：深圳市市直机关文印中心

定价：（中国内地）16.00元人民币/期

（中国港澳）50.00元港币/期

（海 外）50.00美元/期

Address:

CDI Building, Jinhui 1st St, Yinhui Rd, Shenzhen China

Publisher:

China Opening Journal

Editorial Office Director:

Luo Jianbang, Yin Xi, Zhang Jie, Yu Yin, Jin Ye

Technical Editor: Li Huifang

Duty Checks: Li Li

Editorial Office: (0755) 82443947, 82470729, 25508791

Distribution Office: (0755) 82470545

Fax: (0755) 82410997

E-mail: kfdb@188.com

kfdb@yeah.net

Zip Code: 518029

CN 44-1338/F

ISSN 1004-6623

Advertisement Licence: 03-3-0028 (Shenzhen)

Printed by Shenzhen Geruima Printing Co.Ltd

Domestic Distributor: Shenzhen Post Office in China

Overseas Distribution Agent: China Books I/E Corp.

Overseas Distribution Code: M6623T

Price: RMB 16 for Domestic Subscription

HK \$ 50 for Hong Kong and Macao

US \$ 50 for Other Areas

本杂志受国内和国外版权法保护，凡转载、重印本杂志文章，须征得本杂志社同意。
为适应我国信息化建设，扩大本刊及作者知识信息交流渠道，本刊已被国内外文献索引、文摘和全文数据库收录，其作者文章著作权使用费与本刊稿酬一次性给付。如作者不同意文章被收录，请在来稿时向本刊声明，本刊将做适当处理。

改善外资营商环境再发力的方向

桑百川

改革开放以来，我国积极利用外资，持续改善营商环境，为改革与发展注入了强劲动力。

近年来，我国吸收外资的国内外条件深刻变迁：一是国民经济步入新的发展阶段，从高速增长阶段转向高质量发展阶段，吸收外资也要从数量扩张转向数量与质量并重，并把提高开放质量置于突出地位。二是经济全球化面临多边主义、贸易投资保护主义的严峻挑战，美国等发达国家在矫正制造业外移带来的产业空心化中谋求制造业回流，诱发国际直接投资增速放缓、波动加剧，全球价值链加速调整、收缩，我国吸收外资正面临着与发达国家、新兴市场国家及发展中国家空前激烈的竞争。三是国际经济格局加速重构，一些国家谋求变革国际经贸规则，建立高水平的贸易投资自由化、便利化规则体系。国际经贸规则变迁将深刻影响国际投资行为和我国吸收外资工作。

在上述背景下，唯有深化改革，优化外商投资营商环境，为外资提供更加完善的市场化、法治化、国际化营商条件，才能切实释放我国产业配套能力完整、市场规模庞大的引资新优势，提升对高质量外资的吸引力；唯有扩大开放促进外商投资自由化、便利化，放宽外商投资准入范围，放松外商投资限制，让世界分享中国发展的机遇，才能从根本上反制多边主义和贸易投资保护主义，改善外商投资的外部环境；唯有积极对标国际先进经贸规则，从政策性引资为主向制度性引资为主转化，才能在要素成本优势削弱的条件下赢得争夺国际投资的世界竞争。

尽管我国一直努力改善外资营商环境，在近几年的世界银行营商环境评估中排名持续上升，但仍有较大改进余地，尚需持续发力完善市场化、法治化、国际化的外资营商环境。

完善市场化的外资营商环境，需要真正发挥市场在资源配置中的决定性作用，形成内外资企业公平竞争的市场格局，进一步规范政府行为，简化行政审批手续，提高行政效率，努力建设服务型政府，完善政府宏观调控和监管职能，更好发挥政府的作用；需要进一步完善外商投资准入负面清单管理制度，提高负面清单管理的可操作性和透明度，加快对接国际行业分类标准，切实放宽服务业准入限制，规范和完善负面清单的内容与形式，统一备案标准、切实放权，完善外商投资备案管理，明确外资安全审查主体、构建信息共享平台，完善外商投资监管体制。

完善法治化的外资营商环境，需要在颁布《外商投资法》的基础上，完善《外商投资法实施条例》，充分体现《外商投资法》的立法原则，保障《外商投资法》有效落实，修订与《外商投资法》及实施条例不一致的其他行政法规，全面清理并停止使用与《外商投资法》及实施条例相矛盾的政策措施，解决外商投资企业关注的核心问题，细化外商投资争端解决机制，建立平衡政府与外国投资者立场的法律体系。

完善国际化的外资营商环境，需要积极参与国际经贸规则制定和多边经济体制改革，在政府决策透明度、电子商务、竞争中立、补贴纪律、政府采购、知识产权保护、环境和劳工标准等方面，对照国际上投资自由化、便利化的发展趋势，主动制定新的规则体系，全面落实外商投资国民待遇和最惠国待遇，提高外资营商环境的稳定性、透明度和可预期性。

开放导报

CHINA OPENING JOURNAL

(双月刊)

2019年第6期(总第207期)

2019年12月8日出版

1992年7月创刊

主管主办:综合开发研究院(中国·深圳)

轮值主编手记

改善外资营商环境再发力的方向

桑百川

【本期论题】持续优化外资营商环境

7 中国外资营商环境建设评价

刘英奎 王双

14 国内价值链重构下外资营商环境的优化

郭周明 裘莹

21 提升外资营商环境需要对标国际经贸规则

李玉梅 鲁雁南

26 外资营商环境:进展、问题与改善

张晓涛 易云锋

31 打造适应高质量发展的营商环境

廖萌 黄茂兴

36 综合性国家科学中心建设中的法治体系

文雅靖

创新策略

44 宏观税负与税制优化

戴慧

51 天津与雄安新区协同创新机制构建

曹清峰

57 混合所有制改革中民营企业的四权耦合

杜宏巍 许正中

中国人文社会科学核心期刊
中央党校（国家行政学院）核心期刊
中国经济类核心期刊
RCCSE中国核心学术期刊

广东省优秀期刊
中国学术期刊综合评价数据库统计源期刊
中国社会科学期刊精品数据库收录期刊
中国核心期刊（遴选）数据库收录期刊
中国期刊全文数据库全文收录期刊

社会建设

64 民生保障和社会治理制度的核心要义

——基于功能、历史逻辑、愿景视角

丁元竹

72 军人优待体系建设的原则与方向

李志明 邢梓琳

CDI-HITS高端论坛

77 产业功能区如何推动城市高质量发展

谢瑞武

81 农村环境治理中的“社区营造”

杨雪峰 李爽 王森峰

86 跨境电商生态圈构建的四个维度

程炜杰 姜丽丽

91 基层政务公开创新路径

课题组

博士视点

94 我国工业数据的确权与流通

王欣怡

101 节能减排政策的统筹协调

王倩

106 民营经济创新发展方略

剧宁

110 2019年《开放导报》总目录

CHINA OPENING JOURNAL

CONTENTS

December 2019
No.6 Total No.207

On-Duty Chief Editor's Note

The Direction of Improving the Foreign Business Environment

Sang Baichuan

Topic of the Issue: Continue to Optimize the Foreign Business Environment

7 Evaluation of the Business Environment for Foreign Investment in China

Liu Yingkui, Wang Shuang

14 Optimization of the Domestic Value Chain Reconstruction under Foreign Business Environment

Guo Zhouming, Qiu Ying

21 Improving Foreign Business Environment Needs to Benchmark International Economic and Trade Rules

Li Yumei, Lu Yannan

26 Foreign Capital Business Environment: Progress, Problems and Optimization

Zhang Xiaotao, Yi Yunfeng

31 Creating Business Environment Suitable for High-quality Development

Liao Meng, Huang Maoxing

36 Promoting the construction of Comprehensive National Science Center by Legalized Business Environment

Wen Yajing

Innovation Strategy

44 Macro Tax Burden and Tax System Optimization

Dai Hui

51 Construction of Synergetic Innovation Mechanisms between Tianjin and Xiong' an New Area

Cao Qingfeng

57 Coupling Optimization of Four Rights of Private Enterprises in the Reform of Mixed Ownership

Du Hongwei, Xu Zhengzhong

Social Construction

64 The Core of People's Livelihood Security and Social Governance System

——Based on Function, Historical Logic and Vision

Ding Yuanzhu

72 Principles and Directions of Military Preferential Treatment System Construction

Li Zhiming, Xing Zilin

CDI-HITS High-end Forum

77 How Industrial Function Areas Promote High-Quality Urban Development

Xie Ruiwu

81 "Community Building" in Rural Environmental Governance

Yang Xuefeng, Li Shuang, Wang Miaofeng

86 Four Dimensions of the Construction of Cross-border E-commerce Ecosystem

Cheng Weijie, Jiang Lili

91 Open Innovation Path for Grassroots Government Affairs

The Research Group

Doctoral Perspectives

94 Confirmation and Circulation of Industrial Data in China

Wang Xinyi

101 Overall Coordination of Energy Conservation and Emission Reduction Policies

Wang Qian

106 Strategy for Innovation and Development of Private Economy

Ju Ning

110 Catalogue of China Opening 2019
