

A 宏观形势观察

房地产市场急速降温 经济下行压力增大

8月份,我国经济下行压力增大,工业产出和服务业产出均减速,内需变差,消费需求增速回落幅度大,固定资产投资增速低缓,房地产市场急速降温。虽然有疫情多点散发对8月经济影响较大,但政策性因素和调控因素的影响也不可低估,如房贷额度紧张、货币政策收缩、互联网整治等。价格走势则相对独立,工业购销价格涨幅创新高,消费价格涨势温和。

服务生产指数增幅回落较大

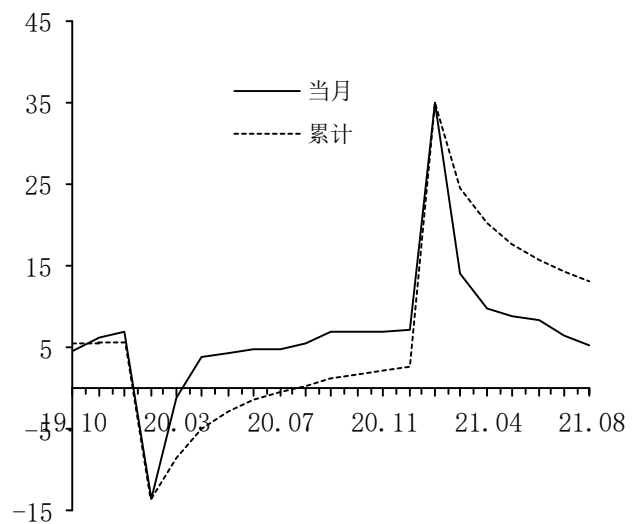
8月份,规模以上工业增加值同比增长5.3%,比2019年同期增长11.2%,年均增长5.4%,年均增速比7月份低0.2个百分点,比二季度低1.2个百分点。服务业生产指数的回落开始于二季度,8月份又遭遇疫情影响,同比仅增长4.8%,纵使不考虑上年基数较低的因素,这一增速也是很低的,比去年四季度低2.9个百分点,比2019年低2.1个百分点。

固定资产投资增速低缓

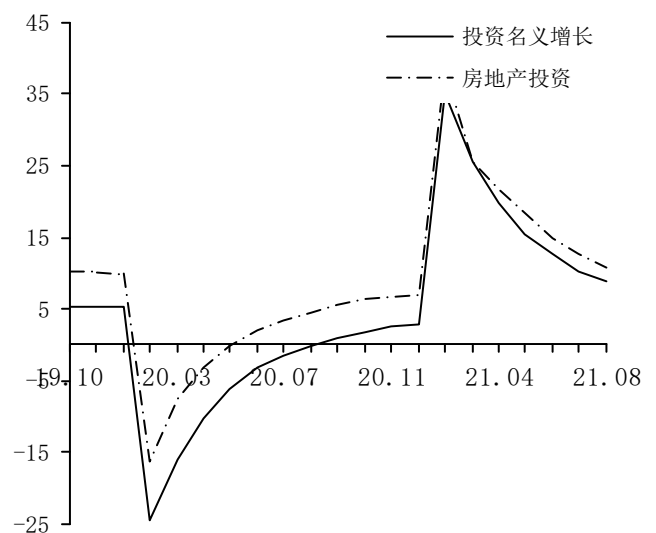
1-8月份,不含农户的固定资产投资同比增长8.9%,比2019年同期增长8%,年均增长4%,年均增速比上半年低0.5个百分点。分投资主体看,1-8月份,国有控股比2019年同期增长9.6%,增速比上半年低2.4个百分点;民间投资增长8.4%,增速比上半年高1.4个百分点。投资增长缓慢并下行是引发经济下行的重要原因。

房地产市场急速降温

房地产市场在6月出现转弱迹象,7、8月份急速降温,7月份商品房销售面积同比下降8.7%,8月份同比降幅增大至15.6%,销售面积降回到了2018年同期的水平,如此高的降幅仅在2008年全球金融危机时出现过。随着房地产市场转冷,房地产开发投资增速也回落很快,7月份同比增长1.2%,8月份同比仅增长0.5%。房地产市场受疫情影响不大,快速转冷应主要是受经济整体状况和调控



工业增加值增长率的变化趋势



固定资产投资增长率的变动趋势

政策的影响。作为重要的经济增长引擎，房地产市场急转直下也就意味着经济下行压力在上升。

**消费需求
增速回落
幅度大**

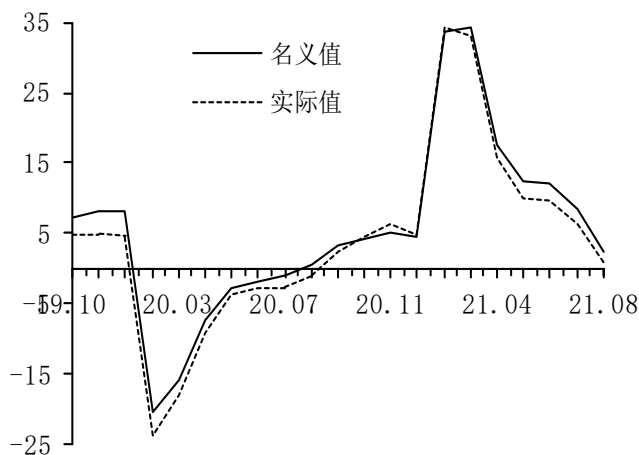
8月份，国内多地发生疫情，市场销售增速回落幅度较大，社会消费品零售总额同比增长2.5%，增速比上月回落6个百分点，扣除价格因素后同比增长0.9%。即使不考虑上年基数较低的因素，2.5%增速也是很低的。虽然疫情是导致增速回落的主因，但消费需求走弱在6、7月份就有表现，并且受疫情影响不大的实物商品网上零售额也同样如此，因此消费需求走弱的内在因素应引起高度重视。

**进口和出口
增速转向
回落**

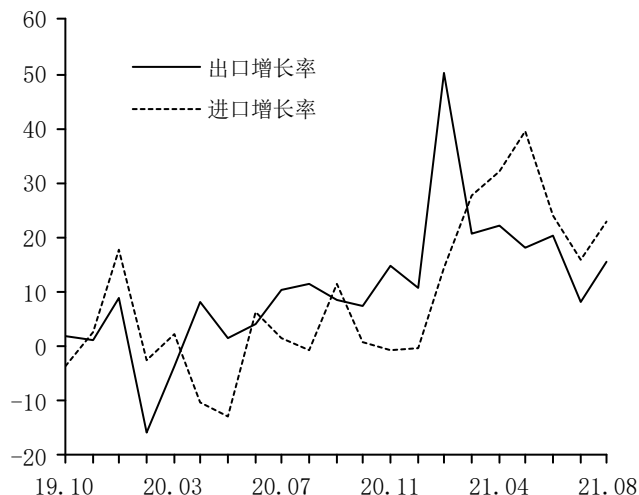
8月份，我国对外贸易增长速度从7月份的深幅回落中回升，但仍低于二季度，出口19028亿元，同比增长15.7%，增速比二季度低4.4个百分点，进口15265亿元，同比增长23.1%，增速比二季度低8.5个百分点，表明进口和出口增速的高点已过，往后将转向回落。由于我国目前进出口增速很高，远远高于国内经济增长速度，因此增长速度回落是正常现象，只要回落幅度不是过大完全可以接受。加工贸易出口和进口的增速差异巨大，8月份，加工贸易出口同比增长2.1%，加工贸易进口同比增长19.7%，后者比前者高17.6个百分点，如此大的差距是以前未曾发生过的。

**工业购销
价格涨幅
增大**

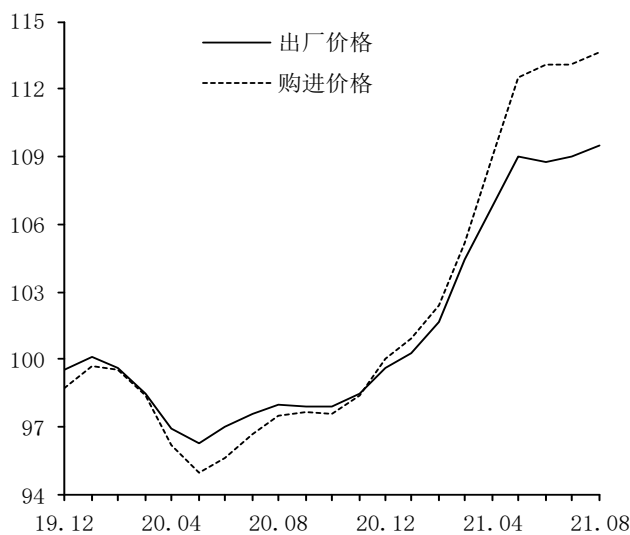
8月份，工业购销价格同比涨幅进一步增大，出厂价格同比上涨9.5%，购进价格同比上涨13.6%，两者涨幅均比上月增大0.5个百分点；从上涨速度看，最近3个月，出厂价格月均上涨0.5%，购进价格月均上涨0.8%，增速比3-5月份有所减缓。虽然本轮价格上涨原因在于供给瓶颈和全球财政货币政策过度宽松，但国内货币政策持续收缩仍会对价格走势产生制约，因此工业购销的上涨速度将进一步减缓，同比涨幅在11月份之后将



社会消费品零售额增长率的变动情况



人民币进出口增长率的变动趋势



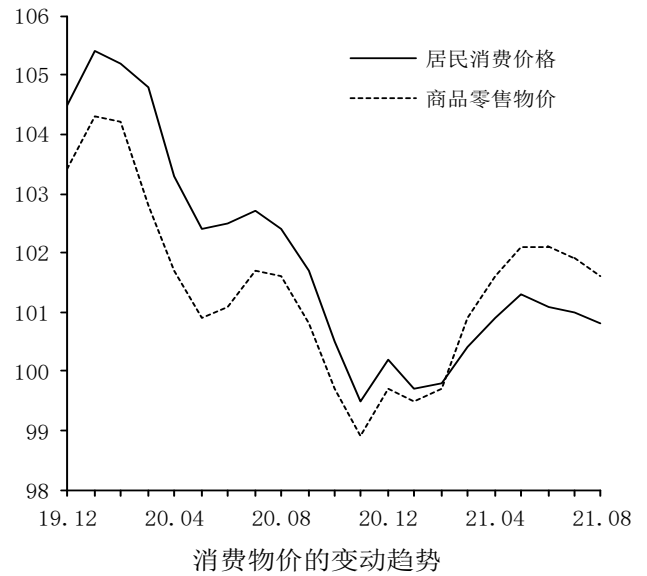
工业购销价格同比指数

趋于稳定并逐步转向回落。受国内货币政策持续收缩和内需偏弱的制约，上游价格上涨向下游传导严重受阻。8月份，生产资料出厂价格同比上涨12.7%，生活资料出厂价格同比仅上涨0.3%，两者差距高达12.4个百分点，此差距远高于之前的几次价格上涨，2017年此差距最大值是9.6个百分点，2010年是7.1个百分点。从国内宏观政策和经济状况看，此轮工业生产者出厂价格上涨过程会与2017年那次相似，主要特征有：一是同比涨幅见顶后不会在高位停留，而是直接转为回落；二是上游价格上涨对消费价格的影响很弱，消费价格涨幅始终会保持在较低水平。

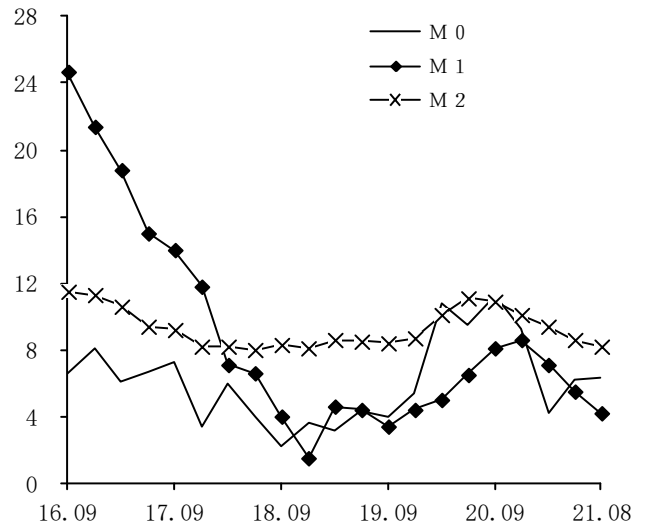
8月份，居民消费价格同比上涨0.8%，涨幅连续3个月小幅回落，消除季节因素后比上月下降0.1%。消费价格涨幅回落受两个因素带动：一是食品价格降幅增大，8月同比下降4.1%，降幅比上月增大0.4个百分点；二是交通通信价格涨幅回落，8月同比上涨5.9%，涨幅比上月回落1个百分点。预计消费价格涨幅回落是暂时的，在肉类价格止降后的涨幅会和2018年相近，达到2%左右。

货币供应量 M1 增速创新低

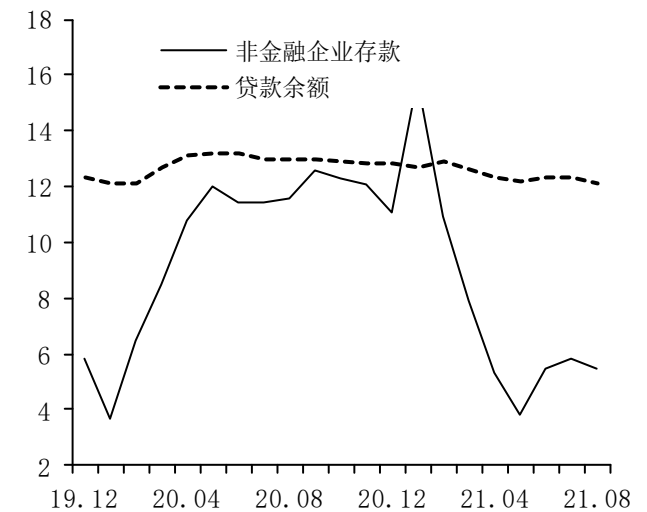
8月份，货币政策没有出现人们预期的放松，而是仍在延续收缩走势，虽然收缩力度不大，但下行趋势明显。8月末，广义货币(M2)余额同比增长8.2%，增速自4月份以来基本稳定，但最近两个月的环比增速很低；狭义货币(M1)余额同比增长4.2%，增速持续回落，创年内新低，比上月回落0.7个百分点；非金融企业存款余额同比增长5.5%，近期走势与广义货币(M2)相似；金融机构人民币贷款余额同比增长12.1%，虽然增速回落幅度不大，但创年内新低。由于贷款以外的融资状况很差，因此贷款增速走低就会产生相当强的收缩效果。8月份，委托贷款、信托贷款和未贴现的银行承兑汇票三项合计减少1058亿元，同比多减1768亿元，企业债券和政府债券净融资10479亿，同比减少3368亿元。



消费物价的变动趋势



各层次货币供应量增长率变动情况



金融机构存贷款增长率的变动情况

中国经济主要指标的变动情况(%)

		2018	2019	2020		2021				
				全年	四季度	一季度	二季度	6月	7月	8月
国内生产总值	累计同比	6.6	6.1	2.3	6.5	18.3				
工业增加值	当月同比	6.2	5.7	2.8	7.1	24.5	9.0	8.3	6.4	5.3
	累计同比				2.8	24.5	15.9	15.9	14.4	13.1
固定资产投资 累计比上年同期	名义值	5.9	5.4	2.9	2.9	25.6		12.6	10.3	8.9
	实际值	0.5	2.7							
房地产开发投资累计增长率		9.5	9.9	7.0	7.0	25.6	15.0	15.0	12.7	10.9
产成品库存增长率	名义值	7.4	2.0		7.5			11.3	13.8	
住户存款余额 同比增长率	名义值	11.2	13.5	13.9	13.9	13.1	11.6	11.6	11.0	10.9
	实际值	8.9	10.3	11.1	11.1	13.1	11.1	11.1	10.4	10.3
出口总额	当月同比	7.1	5.0	4.0	11.2	38.7	20.1	20.2	8.1	15.7
	累计同比				4.0	38.7	28.1	28.1	24.5	23.2
进口总额	当月同比	12.9	1.6	-0.7	-0.1	19.3	31.6	24.2	16.1	23.1
	累计同比				-0.7	19.3	25.9	25.9	24.4	24.4
社会消费品零售额 当期比上年同期	名义值	9.0	8.0	-3.9	4.6	33.9	13.9	12.1	8.5	2.5
	实际值	7.0	5.9	-5.3	5.2	33.9	11.7	9.8	6.4	0.9
城镇居民人均可支配 收入累计同比增长率	名义值	7.8	7.9	3.5	3.5	12.2				
	实际值	5.6	5.0	1.2	1.2	12.3				
农村居民人均纯收入 累计同比增长率	名义值	8.8	9.6	6.9	6.9	16.3				
	实际值	6.6	6.2	3.8	3.8	16.3				
居民消费价格	当期同比	2.1	2.9	2.5	0.1	0.0	1.1	1.1	1.0	0.8
	累计同比				2.5	0.0	0.5	0.5	0.6	0.6
	比2000年	49.6	54.0	57.8	57.8	59.6	58.1	57.5	58.1	58.6
商品零售价格	当期同比	1.9	2.0	1.5	-0.6	0.0	1.9	2.1	1.9	1.6
	累计同比				1.5	0.0	1.0	1.0	1.1	1.2
生产资料价格	当期同比	4.6	-0.8	-2.7	-1.7	2.9	11.0	11.8	12.0	12.7
工业品出厂价格	当期同比	3.5	-0.3	-1.8	-1.3	2.1	8.2	8.8	9.0	9.5
货币流通量M0同比增长率		3.6	5.4	9.2	9.2	4.2	6.2	6.2	6.1	6.3
货币流通量M1同比增长率		1.5	4.4	8.6	8.6	7.1	5.5	5.5	4.9	4.2
货币流通量M2同比增长率		8.1	8.7	10.1	10.1	9.4	8.6	8.6	8.3	8.2
金融机构贷款余额同比增长率		13.5	12.3	12.8	12.8	12.6	12.3	12.3	12.3	12.1
非金融企业存款余额同比增速		3.8	5.8	11.1	11.1	7.9	5.5	5.5	5.8	5.5
贷款占金融机构资产的比重		64.6	66.1	67.1	67.1	67.7		68.1	68.2	
一年期银行存款基准利率		1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5	1.5
贸易差额(累计, 亿美元)		23303	29745	37096	37096	7593	16336	16336	19834	23470
外汇储备(亿美元)		30727	31079	32165	32165	31700	32140	32140	32359	32321

注：工业统计范围为年主营业务收入2000万元以上的企业。固定资产投资统计范围为计划总投资额500万元以上的项目。

B 大都市观察

**北京医药制造业继续增长
广州房地产投资高速增长**

1-7月，上海外贸进出口规模最大，京沪津三市贸易逆差最大。北京医药等高技术制造业继续快速增长。深圳制造业增速两年平均仅增长3.5%，固定资产投资同比负增长。广州房地产领域的固定资产投资增速最快，达21.5%，深圳同期下降15.2%。CPI指数微幅波动。

国际贸易

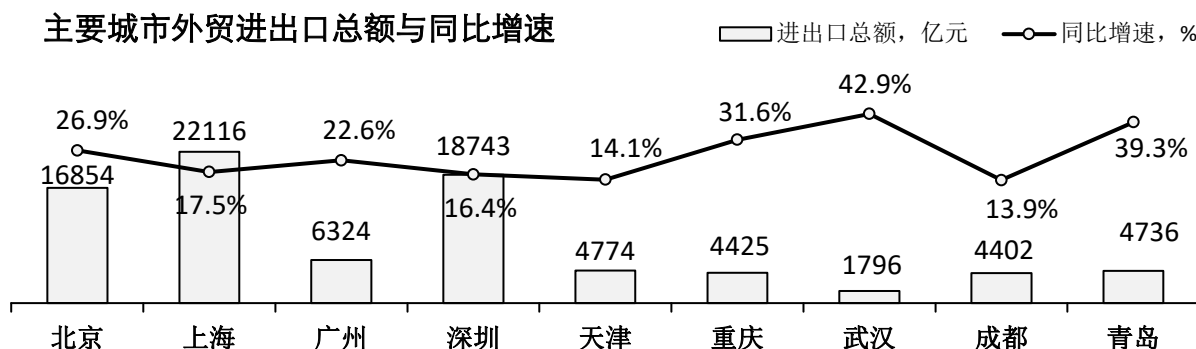
1-7月，全国进出口总值21.34万亿元，同比增长24.5%，其中，出口11.66万亿元，同比增长24.5%；贸易顺差1.98万亿元，同比增加24.8%。

九大城市外贸进出口延续增长态势，上海对外贸易总额排在全国城市之首。上海、深圳、北京1-7月进出口总额为22115.7亿元、18743.3亿元和16853.9亿元，位居全国前三。武汉、青岛、重庆和北京进出口总额同比增长42.9%、39.3%、31.6%和26.9%，高于全国增速；广州、上海、深圳、天津和成都进出口总额同比增速低于全国平均。

京沪津三市贸易逆差较大。九大城市中，仅京沪津三市为贸易逆差。北京1-7月贸易逆差高达9855.5亿元，排在各大城市之首；上海贸易逆差为5401.8亿元。深圳、广州和重庆贸易顺差突出，分别为1394.1亿元、1239.5亿元和1102.3亿元。

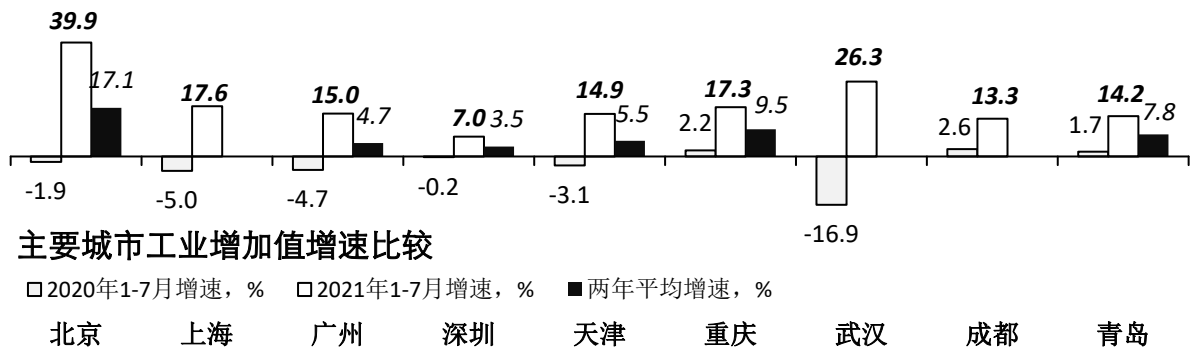
出口方面，深圳出口规模最大，中西部城市稳定增长。1-7月，深圳出口1.01万亿元，同比增长14.4%，是唯一出口过1万亿元的城市。中西部地区集体发力，武汉、重庆和成都出口同比增长56.9%、31.1%和17.0%。

各市贸易结构继续改善，民营企业进出口增速加快。1-7月，上海、青岛、深圳一般贸易进出口分别占同期进出口总值的57.7%、68.3%和50.7%；民营企业进出口分别占同期进出口总值的27.1%、66.9%和61.4%。机电产品出口表现抢眼。上海、广州、深圳和成都机电产品出口增长10.9%、28.0%、22.5%、15.2%，分别占出口总额的68.3%、48.8%、79.8%和90.3%。其中，上海集成电路和汽车出口同比增长11.9%和212%；成都笔记本电脑和平板电脑出口同比增长16.9%和14.5%。对主要贸易伙伴进出口保持增长。上海对欧盟进出口4515.8亿元，增长26%。深圳对RCEP国家和“一带一路”沿线国家进出口增长12.9%和16.1%。成都对前三大贸易伙伴美国、欧盟和东盟进出口同比增长28.3%、16.6%和19.3%。



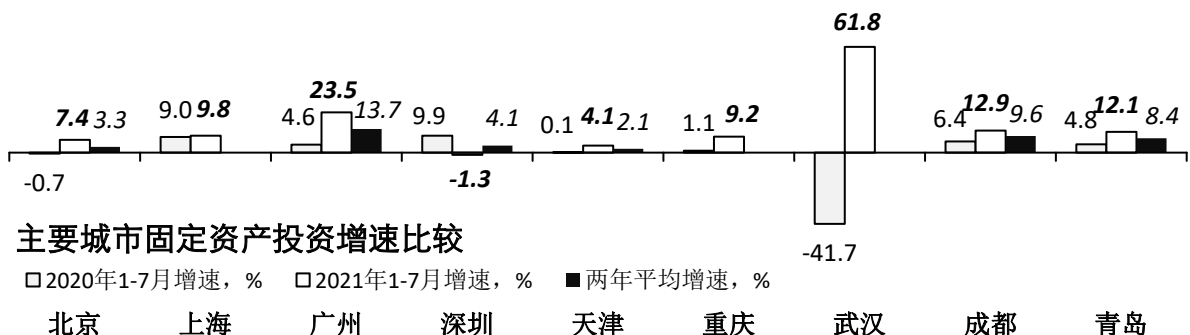
工业生产

1-7月，全国规模以上工业增加值增长6.4%，两年平均增长5.6%。九大城市中，增速最快的分别为北京和武汉，增速达39.9%和26.3%。其中，北京两年平均增速达17.1%，主要得益于医药制造业等高新技术制造业和战略性新兴产业的快速增长，其中医药制造业实现利润总额1356.8亿元，工业机器人、集成电路等高新技术领域产品产量同比分别增长73%和27.5%。上海、重庆和天津规模以上工业增加值增速均超过15%。上海支柱产业汽车制造业增速达30.1%，但计算机、通信和其他电子设备制造业同比下滑了6.4%，单月下降17.2%。深圳工业增速最慢，仅为7%，两年平均增速为3.5%，低于全国平均2.1个百分点。其中，占比最多的股份制企业工业增加值增速较慢仅5.4%，国有企业销售产值负增长8.7%。



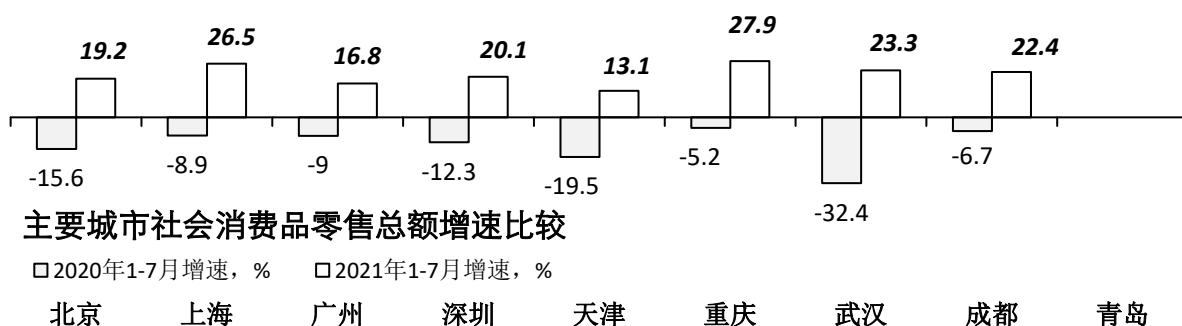
固定资产投资

1-7月，全国固定资产投资（不含农户）302533亿元，同比增长10.3%，两年平均增长4.3%。九大城市中，除武汉外，广州增速最快。1-7月，广州固定资产投资同比增长23.5%，显著高于其他城市，两年平均增速也最快，达13.7%，约为全国平均水平的三倍。深圳固定资产投资的同比增速最慢，同比下降1.3%，是九大城市中唯一收缩的城市。其他城市的固定资产投资同比增速平稳较快。分板块看，房地产开发投资方面，广州、北京和天津分别同比增长21.5%、15.5%和10.8%，深圳同比下降15.2%。基础设施投资方面，重庆、上海和深圳增速较快，分别为14.1%、10.5%和8.5%，其中上海电力建设投资增长52.3%；北京同比下降9.9%。工业投资方面，各地陆续恢复至上年同期水平，其中，广州工业技改投资受热电厂、新能源汽车和垃圾处理等领域带动同比增长42.6%。



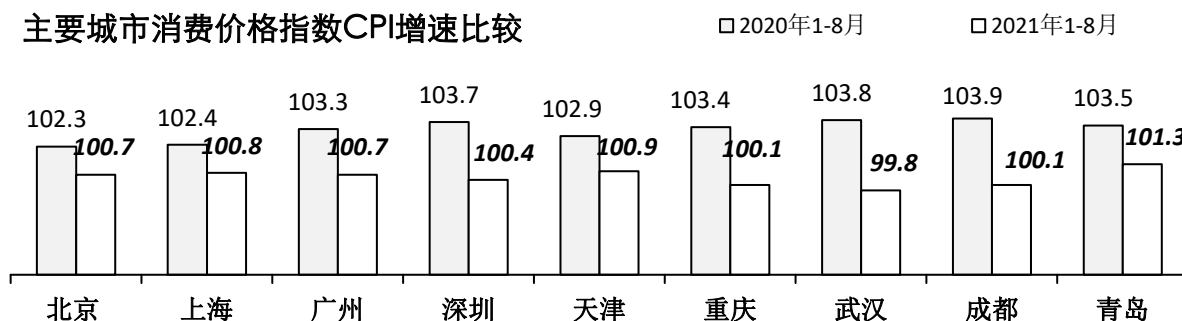
居民消费

1-7月,全国社会消费品零售总额246829亿元,同比增长20.7%,两年平均增速为4.3%。九大城市消费保持恢复势头,重庆、上海、武汉和成都等四大城市社消零总额增速超过同期全国平均水平,同比增长22-28%之间。天津、广州和北京消费市场运行稳定,同比增速在13-19%之间。疫情反复的情况下,居民出行消费相关活动较少,但居民餐饮消费显著回升。成都、北京、青岛和重庆的餐饮收入快速增长,分别同比增长69.8%、65.7%、53.3%和47.4%。在商品零售方面,重庆、广州和北京分别同比增长24.9%、19.3%和16.4%。网上零售继续快速增长,其中,深圳限额以上单位网上实现商品零售额同比增长67.0%,广州限额以上住宿餐饮企业网上餐费收入同比增长44.2%,品质类商品消费快速增长。青岛、深圳和广州限额以上单位金银珠宝类销售额同比快速增长,分别增长78.7%、67.5%和44.1%。



消费者价格

1-8月,我国的CPI同比上涨0.6%,显著低于去年同期的3.5%。九大城市CPI指数也显著低于去年同期,其中,除青岛物价上涨1.3%以外,其余城市均在-0.2%到0.9%之间。今年1月,九大城市的CPI同比全部为负,上次这种情况还是出现在2008年全球金融危机之后的2009年。今年的物价下降,一方面由于生猪价格在去年大幅上涨后今年快速下降。另一方面,疫情后,各类消费品价格都有所下降。1-8月,北京、上海、天津、深圳、武汉和成都的衣着类价格较去年同期下降,其中成都下降2.1%。居住方面,重庆、成都、深圳和武汉的租房价格较去年同期下降。同时,受国家医药集采广泛推进等多因素影响,北京、上海、深圳、天津、武汉等城市的医疗保健类消费价格也较去年下降。建议货币和财政政策支持消费,以适度通胀支持经济的持续复苏。



重点城市主要经济指标的变动情况(%)

		2019				2020				2021			
		一季度	上半年	前三季度	全年	一季度	上半年	前三季度	全年	一季度	1-5月	上半年	1-7月
北京	国内生产总值	6.4	6.3	6.2	6.1	-6.6	-3.2	0.1	1.2	17.1		13.4	
	工业增加值	7.9	3.5	2.9	3.1	-14.7	-3.7	-0.1	2.3	38.4	40.4	41.4	39.9
	固定资产投资	16.9	14.7	4.7	-2.4	-7.1	-1.5	1.8	2.2	18.3	12.9	9.2	7.4
	进出口总额	2.8	0.7	-0.7	0.9	-6.2	-18.7	-18.1	-19.1	8.7	21.8	26.0	26.9
	社会消费品零售总额	3.8	5.4	4.8	4.4	-21.5	-16.3	-13.1	-8.9	24.0	23.3	22.1	21.0
上海	国内生产总值	5.7	5.9	6.9	6.0	-6.7	-2.6	-0.3	1.7	17.6		12.7	
	工业增加值	-2.8	-2.4	-1.6	0.4	-17.9	-8.2	-1.1	1.7	34.5	23.8	20.0	
	固定资产投资	5.0	5.0	4.8	5.1	-9.3	6.7	10.3	10.3	27.1	15.6	10.9	9.8
	进出口总额	-6.4	-7.4	-6.5	-4.2	-4.0	-0.7	1.7	2.3	15.8	18.8	19.0	17.4
	社会消费品零售总额	6.3	8.4	7.2	6.5	-20.4	-11.2	-4.6	0.5	48.9	35.2	30.3	26.5
广州	国内生产总值	7.5	7.1	6.9	6.8	-6.7	-2.7	1.0	2.7	19.5		13.7	
	工业增加值	5.6	3.7	4.4	5.1	-19.6	-7.7	-0.8	2.6	34.2	21.1	18.7	15.0
	固定资产投资	19.1	24.8	21.1	16.5	-7.4	1.5	6.3	10.0	38.0	34.8	26.5	23.5
	进出口总额	-7.6	-4.5	-4.5	-2.4	-5.1	-7.6	-1.4	-4.8	21.3	25.1	25.8	22.6
	社会消费品零售总额	7.7	8.2	8.2	7.8	-15.0	-10.4	-6.2	-3.5	31.7	23.8	19.0	16.8
深圳	国内生产总值	7.6	7.4	6.6	6.7	-6.6	0.1	2.6	3.1	17.1		9.7	
	工业增加值	8.6	7.4	5.3	4.7	-13.7	-1.6	1.6	2.0	24.0	12.4	8.3	7.0
	固定资产投资	22.7	17.6	17.9	18.8	-16.1	7.8	11.4	8.2	24.8	12.5	-0.4	-1.3
	进出口总额	-4.3	-0.9	-1.8	-0.6	-11.7	-0.5	2.7	2.4	32.4	22.3	19.3	16.4
	社会消费品零售总额	7.5	7.7	6.8	6.7	-22.9	-14.8	-9.0	-5.2	39.6	28.2	23.2	20.1
天津	国内生产总值	4.5	4.6	4.6	4.8	-9.5	-3.9	0	1.5	15.9		11.4	
	工业增加值	4.6	3.5	2.2	3.4	-16.0	-5.7	0.1	1.6	30.3	20.2	17.3	14.9
	固定资产投资	26.1	17.4	15.4	13.9	-14.8	-4.0	1.3	3.0	24.1	9.0	6.2	4.1
	进出口总额	-9.1	-12.8	-14.6		-8.0	-3.4	1.3	-0.1	17.5	19.7	15.4	14.1
	社会消费品零售总额	-2.6	5.8	4.3	1.9	-25.5	-21.7	-16.8	-15.1	32.0	21.1	17.2	13.1
重庆	国内生产总值	6.0	6.2	6.3	6.3	-6.5	0.8	2.6	3.9	18.4		12.8	
	工业增加值	4.3	5.0	5.4	6.2	-10.6	1.0	4.4	5.8	35.4	22.1	19.0	17.3
	固定资产投资	6.6	6.1	5.5	5.7	-16.1	0.2	2.5	3.9	13.8	10.4	9.3	9.2
	进出口总额	21.9	16.5	12.3	11.0	-14.1	3.5	11.4	12.5	60.4	39.9	37.6	31.6
	社会消费品零售总额	8.1	8.9	8.6	8.7	-18.6	-7.2	-2.2	1.3	41.7	32.1	29.9	27.9
武汉	国内生产总值	8.4	8.1	7.8	7.4	-40.5	-19.5	-10.4	-4.7	58.4		28.6	
	工业增加值	9.8	7.2	5.6	4.4	-39.7	-20.1	-11.9	-6.9	92.0	42.6	32.5	26.3
	固定资产投资	10.3	10.9	10.3	9.8	-81.6	-48.5	-28.1	-11.8	343.3	113.4	77.5	61.8
	进出口总额	15.5	7.5	7.0	13.7	-16.1	3.1	11.4	10.8	92.2	52.6	47.8	42.9
	社会消费品零售总额	9.1	9.0	9.0	8.9	-45.7	-34.4	-28.1	-2.3	67.4	34.3	28.1	23.3
成都	国内生产总值	8.0	8.2	8.1	7.8	-3.0	0.6	3.5	4.0	17.3		13.1	
	工业增加值	8.3	8.0	7.7	7.8	-1.9	2.4	3.5	5.0	17.6	14.2	14.0	13.3
	固定资产投资	10.0	11.4	9.6	10.0	-7.2	4.1	7.8	9.9	20.1	14.4	13.9	12.9
	进出口总额	21.0	21.5	18.6	16.9	14.1	23.5	25.3	22.4	25.7	13.1	14.9	13.9
	社会消费品零售总额	8.7	10.0	9.7	9.9	-13.5	-7.7	-4.7	-2.3	31.8	25.6	24.0	22.4
青岛	国内生产总值	6.9	6.4	6.4	6.5	-7.1	0.1	2.2	3.7	18.0		13.8	
	工业增加值	2.0	-0.2	-2.5	2.8	-8.8	1.1	4.6	5.5	25.2	18.2	16.4	14.2
	固定资产投资	6.3	7.5	15.3	21.6	2.7	4.0	1.9	3.2	12.0	12.1	11.7	12.1
	进出口总额	14.7	17.2	12.2	11.2	-0.4	1.8	6.4	8.2	31.6	33.7	39.6	39.3
	社会消费品零售总额	8.1	8.2	7.9	8.1	-14.3	-9.16	-3.0	1.5	27.2	25.5	23.5	23.5

C 产业
政策
观察

01. 国务院开展营商环境创新试点

近日，国务院召开常务会议，决定在实施好《优化营商环境条例》、推动在全国打造市场化法治化国际化营商环境的同时，选择北京、上海、重庆、杭州、广州、深圳6个市场主体数量较多的城市，开展营商环境创新试点。主要内容：

一、进一步破除区域分割和地方保护，推动建设统一开放、竞争有序的市场体系。取消对企业跨区域经营不合理限制。破除政府采购等领域对外地企业的隐性壁垒。推进7类客货运输电子证照跨区域互认与核验。

二、进一步方便市场主体准入和退出。在发放实体证照同时，同步发放电子营业执照等，便利企业网上办事。精简银行开户程序，压缩开户时间。推进市场监管、社保、税务等年报“多报合一”。探索适应新业态新模式发展的准入准营标准。破产案件受理后，允许破产管理人依法查询有关机构掌握的破产企业信息，在处置被查封财产时无需办理解封手续。

三、提升投资和建设便利度。在土地供应前由政府部门开展地质灾害、水土保持等一揽子评估，强化责任。企业拿地后即可开工，不搞重复论证。对水电气暖等市政接入工程施工许可，实施告知承诺管理和在线并联办理。

四、提升对外开放水平。推动与部分重要贸易伙伴口岸间相关单证联网核查。简化港澳投资者商事登记手续。支持开展国际航行船舶保税加油业务。

五、创新和完善监管。在食品、药品、疫苗、安全等关系人民群众生命健康领域，实行惩罚性赔偿制度。健全遏制乱收费、乱罚款、乱摊派的长效机制。纠正中介机构垄断经营、强制服务等行为，清理取消企业在资质资格获取、招投标、权益保护等方面的差别化待遇，维护公平竞争。

六、优化涉企服务。建立因政策变化、规划调整等造成企业合法利益受损的补偿救济机制。完善动产和权利担保统一登记制度。扩大部门和地方间系统互联互通和数据共享范围，推动解决市场主体反复多处提交材料问题，促进更多事项网上办、一次办。

02. 国务院加大对中小微企业纾困帮扶力度

近日，国务院召开常务会议，部署加大对市场主体特别是中小微企业纾困帮扶力度，进一步稳住市场主体、稳住就业。主要内容：

一、加大帮扶政策力度。今年再新增3000亿元支小再贷款额度，支持地方法人银行向小微企业和个体工商户发放贷款。完善对受疫情影响严重行业企业贷款贴息及奖补政策。推动银行更多发放普惠小微信用贷款。建立国家融资担保基金风险补偿机制，支持担保机构为缺乏抵押物和信用记录的小微企业提供担保。引导金融机构开展票据贴现和标准化票据融资，人民银行提供再贴现支持，缓解中小微企业占款压力。

二、进一步深化“放管服”改革，优化营商环境，降低制度性交易成本，保护产权和知识产权，保护公平竞争，增强发展信心。加大对创业创新的支持力度。严禁乱收费、乱摊派。

继续开展清理拖欠中小微企业账款专项行动。鼓励地方有针对性出台帮扶措施，减轻中小微企业成本上升压力。

三、统筹做好跨周期调节。发挥地方政府专项债作用带动扩大有效投资。根据国际环境变化和发展实体经济需要，加强政策储备，研究和适时出台部分惠企政策到期后的接续政策，提高应对困难挑战的能力，保持经济平稳健康发展和就业稳定。

03. 国家推进自贸试验区贸易投资便利化改革创新

近日，国务院发布《关于推进自由贸易试验区贸易投资便利化改革创新的若干措施》，赋予自贸试验区在贸易投资便利化方面更大的改革自主权。主要内容：

一、在提升贸易便利度方面。开展贸易进口创新，支持自贸试验区所在地培育进口贸易促进创新示范区。释放新型贸易方式潜力，支持自贸试验区发展离岸贸易。推进“两头在外”保税维修业务，支持自贸试验区内企业按照综合保税区维修产品目录开展保税维修业务。提升医药产品进口便利度，允许具备条件的自贸试验区开展跨境电商零售进口部分药品及医疗器械业务。

二、在提升投资便利度方面。加大对港澳投资开放力度，将港澳服务提供者在自贸试验区投资设立旅行社的审批权限，由省级旅游主管部门下放到自贸试验区。放开国际登记船舶法定检验，允许依法获批的境外船舶检验机构对自贸试验区内国际登记船舶开展法定检验。在自贸试验区实行产业链供地，对产业链关键环节、核心项目涉及的多宗土地实行整体供应。

三、在提升国际物流便利度方面。支持自贸试验区所在城市的国际机场利用第五航权，在平等互利的基础上允许外国航空公司承载该城市至第三国的客货业务。支持自贸试验区试点多式联运“一单制”改革，鼓励自贸试验区制定并推行标准化多式联运单证，研究出台铁路运输单证融资政策文件。

四、在提升金融服务实体经济便利度方面。针对期货交易，进一步丰富商品期货品种，加快引入境外交易者参与期货交易，完善期货保税交割监管政策。开展本外币合一银行账户体系试点。推进融资租赁公司外债便利化试点。在符合条件的自贸试验区规范探索知识产权证券化模式。

五、探索司法对贸易投资便利的保障功能。完善仲裁司法审查，明确对境外仲裁机构在自贸试验区设立的仲裁业务机构作出的仲裁裁决进行司法审查所涉及的法律适用问题。

04. 国家优化市场主体登记管理制度

近日，国务院公布《中华人民共和国市场主体登记管理条例》（以下简称《条例》），自2022年3月1日起施行。这是我国制定出台的首部统一规范各类市场主体登记管理的行政法规，对各单行法律法规中关于市场主体登记管理的相关制度进行了优化和统一，确立了我国市场主体登记管理的基础性制度。主要内容：

一、明确登记机关和工作要求。市场主体登记管理遵循依法合规、规范统一、公开透明、便捷高效的原则。国务院市场监督管理部门主管全国市场主体登记管理工作。县级以上地方人民政府市场监督管理部门主管本辖区市场主体登记管理工作，加强统筹指导和监督管理。

登记机关应当优化市场主体登记办理流程，提高登记效率，推行当场办结、一次办结、限时办结等制度，实现集中办理、就近办理、网上办理、异地可办、提高登记便利化程度。

二、规定登记、备案事项和具体要求。市场主体的一般登记事项包括名称、主体类型、经营范围、住所或者主要经营场所、注册资本或者出资额等。不同组织形态的市场主体还应当分别登记其他相关事项。市场主体的章程或者合伙协议、经营期限或者合伙期限、认缴出资数额等事项，应当向登记机关办理备案。

三、明确登记规范。市场主体实行实名登记。申请人应当对提交材料的真实性、合法性和有效性负责。国务院市场监督管理部门根据市场主体类型分别制定登记材料清单和文书格式样本并向社会公开。登记机关能够通过政务信息共享平台获取的相关信息，不得要求申请人重复提供。登记机关对申请材料进行形式审查，对申请材料齐全、符合法定形式的予以确认并当场登记；不能当场登记的，应当在3个工作日内予以登记。市场主体符合规定条件的，可以按照简易程序办理注销登记，个体工商户无须公示。建立歇业制度，降低市场主体维持成本。

四、加强监督管理。市场主体应当按照国家有关规定公示年度报告和登记相关信息。登记机关应当根据市场主体的信用风险状况实施分级分类监管，采取“双随机、一公开”方式进行监督检查。对提交虚假材料或者采取其他欺诈手段隐瞒重要事实的，撤销其市场主体登记。增强行政处罚的针对性，维护诚实守信、公平竞争的良好市场秩序。

05. 国务院推进“十四五”全民医疗保障

近日，国务院召开常务会议，审议通过“十四五”全民医疗保障规划，部署健全医保制度体系，更好满足群众就医用药需求。主要内容：

一、健全多层次医保制度体系，分类优化医保帮扶政策。落实全民参保计划，推进职工和城乡居民在常住地、就业地参保，放开灵活就业人员参保户籍限制。稳步提高基本医保门诊报销待遇，完善城乡居民高血压、糖尿病门诊用药保障。加强大病保险与基本医保衔接，提高保障能力。完善困难群众重大疾病救助机制。健全突发重大疫情下的先救治、后收费和针对特殊群体、特定疾病的医药费豁免机制。支持商业健康保险发展，丰富面向老年人等的保险产品。稳步建立长期护理保险制度。完善生育保险政策。

二、建立基本医疗体系、基本医保制度相互适应的机制。完善医保支付政策，推动分级诊疗、医联体等发展，将符合条件的基层医疗机构纳入医保定点范围，促进提高基层医疗机构服务水平，减少“小病大治”、过度医疗，提高医保资金使用效能。

三、推进医保与医药协同改革。继续实施国家组织药品集中带量采购，扩大高值医用耗材集中带量采购范围，遏制药品、医用耗材价格虚高。及时将临床价值高、患者获益明显的药品纳入医保支付范围，明年实现全国基本医保用药范围基本统一。

四、提升医保经办服务水平。建立覆盖省市县乡村的医保服务网络。推进基本医保参保登记和接续转移等跨省通办，在全国实现异地就医住院、门诊费用线上结算。

五、加强医保基金监管。严格落实责任，完善部门联动机制，综合运用系统监控、现场检查等方式实现监管全覆盖。引入商业保险机构等第三方力量提升监管专业性。更有效发挥社会监督作用。及时公开通报医保基金使用情况及查出问题，严厉打击欺诈骗保行为。

06. 国家深化生态保护补偿制度改革

近日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于深化生态保护补偿制度的意见》，加快健全有效市场和有为政府更好结合、分类补偿与综合补偿统筹兼顾、纵向补偿与横向补偿协调推进、强化激励与硬化约束协同发力的生态保护补偿制度。主要内容：

一、改革目标。到2025年，与经济社会发展状况相适应的生态保护补偿制度基本完备。以生态保护成本为主要依据的分类补偿制度日益健全，以提升公共服务保障能力为基本取向的综合补偿制度不断完善，以受益者付费原则为基础的市场化、多元化补偿格局初步形成，全社会参与生态保护的积极性显著增强，生态保护者和受益者良性互动的局面基本形成。到2035年，适应新时代生态文明建设要求的生态保护补偿制度基本定型。

二、重点举措。聚焦重要生态环境要素，完善分类补偿制度，包括建立健全分类补偿制度，逐步探索统筹保护模式。围绕国家生态安全重点，健全综合补偿制度，包括加大纵向补偿力度，突出纵向补偿重点，改进纵向补偿办法，健全横向补偿机制。发挥市场机制作用，加快推进多元化补偿，包括完善市场交易机制，拓展市场化融资渠道，探索多样化补偿方式。完善相关领域配套措施，增强改革协同，包括加快推进法治建设，完善生态环境监测体系，发挥财税政策调节功能，完善相关配套政策措施。树牢生态保护责任意识，强化激励约束，包括落实主体责任，健全考评机制，强化监督问责。

07. 交通部科技部加快交通强国建设

近日，交通运输部、科学技术部联合发布《关于科技创新驱动加快建设交通强国的意见》，加快构建适应交通强国需要的科技创新体系，发挥科技创新在加快建设交通强国中的关键作用。主要内容：

一、强化交通运输高质量科技供给。从交通强国建设的急迫需要和长远需求出发，按照“夯基础、补短板、锻长板、增优势”的思路，提出加强基础研究和应用基础研究、攻克交通运输关键核心技术、强化现代工程技术研发、加强前沿技术和颠覆性技术研发四方面任务。

二、推动交通运输产业创新发展。坚持交通运输全产业链协同发展理念，提出促进交通建筑业高质量发展、加快重点交通装备业发展、推动运输服务业创新发展、打造交通产业创新发展载体四方面任务。

三、促进新技术与交通运输融合发展。立足交通运输多学科交叉融合与应用为主的特点，提出促进新一代信息技术与交通运输融合发展、促进先进制造技术与交通运输融合发展、促进安全绿色技术与交通运输融合发展三方面任务。

四、加强交通运输科技创新能力建设。围绕打造世界前列的科技创新能力、实现高水平科技自立自强，提出建设交通运输科技创新基地、打造高水平科技人才队伍、促进区域创新能力协调发展、深化交通运输国际科技交流合作四方面任务。

五、完善交通运输科技创新体制机制。围绕把科研单位和科研人员从繁琐、不必要的体制机制束缚中解放出来的核心思想，推动科技创新改革政策在交通运输行业落地，提出构建高质量技术标准和法规体系、激发创新主体活力、提升科技成果转化能力、营造良好科技创新环境四方面任务。